

Előterjesztő: Szitka Péter
elnök

Készítette: Novák Péter
projektmenedzser
Dr. S. Farkas Hajnalka
jogi szakreferens

Tárgy: Javaslat a folyamatban lévő KEOP-1.1.1/C/13-2013-0002 és a KEOP-1.1.1/2F-11-2011-0005 projektek közbeszerzési eljárásai lezárásának felgyorsításához szükséges döntések meghozatalára

Tisztelt Társulási Tanács!

A Sajó-Bódva Völgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás (továbbiakban: Társulás) KEOP-1.1.1/C/13-2013-0002 számú projekt kapcsán a Támogatási Szerződés aláírását és hatályba lépését követően megindításra kerültek a projekthez kapcsolódó egyes közbeszerzési eljárások kapcsán a 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet szerint kötelezően előírt folyamatba épített minőségbiztosítási eljárások, mely megkezdett - edények, járművek és munkagépek beszerzése, RFID edényazonosító rendszer kiépítése tárgyú – ellenőrzési eljárások lezárásra kerültek.

A Miniszterelnökség Közbeszerzés Felügyeleti Főosztályának előzetes, illetve folyamatba épített ellenőrzéséhez kötött közbeszerzési eljárások a KEOP-1.1.1/C projekt megvalósításához kapcsolódóan az edények beszerzése, a járművek és munkagépek beszerzése, az RFID edényazonosító rendszer beszerzése és a járatoptimalizálás.

A fentiekben felsorolt közbeszerzési eljárások folyamatban vannak, az ajánlattételi határidők az alábbiak szerint alakulnak:

- Edények beszerzése: 2015.08.10
- Járművek és munkagépek beszerzése: 2015.07.28
- RFID edényazonosító rendszer beszerzése: 2015.07.30
- Járatoptimalizálás: 2015.07.21.

A közbeszerzési eljárások folyamatba épített ellenőrzés menete az alábbiak szerint alakul a gyakorlatban:

- 1.) A közbeszerzési dokumentációt a 4/2011. (I.28.) Korm. rendeletben előírtak alapján támogathatósági, elszámolhatósági, valamint műszaki szempontú minőség-ellenőrzés céljából meg kell küldeni a Közreműködő Szervezet részére. A Közreműködő Szervezet a dokumentációt vagy jóváhagyja, vagy megadja azokat a szempontokat, amelyek mentén a dokumentációt javítania kell az Ajánlatkérőnek.
- 2.) A Közreműködő Szervezet jóváhagyását követően - a 4/2011. (I.28.) Korm. rendelet 40. § előírásai szerint – a KSZ által már jóváhagyott közbeszerzési ajánlattételi felhívást és dokumentációt meg kell küldeni a Miniszterelnökség (korábban a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség) Közbeszerzési Felügyeleti Főosztálya részére további ellenőrzés és jóváhagyás céljából.

A Közbeszerzési Felügyeleti Főosztálya a felhívás és a dokumentáció kapcsán is minőségellenőrzési jelentést küld az Ajánlatkérőnek. Ezen jelentésben a KFF által előírt módosításokat, korrekciókat az abban foglaltaknak megfelelően teljes körűen át kell vezetni a közbeszerzési dokumentáción, majd a korrigált dokumentációt

ismételten megküldeni a Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály részére. A Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály csak az általa kért módosítások és javítások dokumentáción történő teljes körű átvezetését követően nyilvánítja a közbeszerzési dokumentációt szakmai, jogi és közbeszerzési szempontból is elfogadhatónak, illetve megindíthatónak.

- 3.) A 4/2011. (I.28.) Korm. rendelet értelmében a közbeszerzési eljárás csak és kizárólag a KFF minőségellenőrzési támogató tanúsítványának kézhezvételét követően kerülhet megindításra.
- 4.) Az eljárás során a hatályos Kbt. értelmében az Ajánlattevők az ajánlati dokumentáció átvétele és helyszíni szemle után kiegészítő tájékoztatás kérés keretében kérdéseket tehetnek fel az Ajánlatkérő felé ésszerű időn belül, melyek megválaszolása kötelező, ha az időben és megfelelő formában érkezik az ajánlatkérőhöz.

A határidőben beérkezett ajánlatok bontását követően az ajánlatok részletes értékelésére kerül sor, melynek során az Ajánlatkérő hiánypótlási felhívást küld ki – akár több körben is - Ajánlattevők részére, amennyiben azok pénzügyi, szakmai – műszaki dokumentációt és költségvetést -, valamint alkalmassági minimumkövetelményeket értenek.

- 5.) Az ajánlatok értékelésére a hiánypótlási határidő leteltét követően – a hiánypótlásban benyújtottak figyelembe vételével - kerülhet sor, mely célból a Bíráló Bizottságot össze kell hívni, melynek ülését követően az ajánlatok értékelése során keletkezett közbeszerzési eljárási dokumentumokat szintén meg kell küldeni a Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály részére újabb szabályossági tanúsítvány kiállítása céljából, mely pozitív tartalmú tanúsítvány kiállítását követően van lehetőség a tárgyi eljárás eredményét kihirdetni, és a nyertes ajánlattevővel szerződést kötni.

Tekintettel arra, hogy a 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet szerinti **ex ante (előzetes) ellenőrzések mellett lebonyolított közbeszerzési eljárások időtartama** az ellenőrző szervek (NFM és Miniszterelnökség KFF) összetett és körülményes munkája miatt nagyságrendekkel hosszabb (**átlagosan 4 hónap**), mint egy *nem előzetes ellenőrzésre kötelezett közbeszerzési eljárás*nál – hiszen ennek csak utóellenőrzése van, és csak a hatályos közbeszerzési törvényben előírt lebonyolítási határidőket kell betartani (**átlagosan 1,5-2,5 hónap**), ezért a KEOP-1.1.1/C és KEOP-1.1.1/2F projektek egyre közelebbi megvalósítási határideje miatt rendkívül indokolt az Ajánlatkérő – jelen esetben a Társulás - döntéshozatali folyamatának érdemi felgyorsítása.

A korábbi ex ante (előzetes) ellenőrzéshez kötött közbeszerzési eljárások esetében az eljárást lezáró döntéshez - a KFF előírása alapján - szükség volt valamennyi Társulási Tanácsai Tag, azaz a 125 tag összeférhetetlenségi nyilatkozatának beszerzésére, mely nyilatkozat-gyűjtés az érintett eljárás lezárását közel 1,5 hónappal késleltette az egyébként is hosszadalmas eljárás és ellenőrzés mellett, továbbá számos olyan hiánypótlás, korrekció – álláspontunk szerint olykor indokolatlan – előírására került sor a KFF részéről, mely az eljárások lezárását tovább hátráltatta.

A fentiek alapján az előterjesztés címében megjelölt két projekt esetében tekintettel azok kiemelt fontosságára, a jelenleg október 31-i közelgő befejezési határidejére, kibővült lehetőségeire, egy egyszerűsített, egyedi, az általánostól eltérő – ajánlatkérői - döntéshozatali mechanizmus kialakítása indokolt a teljes körű, minőségi megvalósíthatóság és pénzügyi elszámolhatóság érdekében. Az egyszerűsített döntéshozatali mechanizmus során a közbeszerzési Bíráló Bizottság, illetve a Pénzügyi Bizottság jóváhagyását követően a társulás

elnöke járna el az eljárással kapcsolatos döntések meghozatala, valamint az eljárás eredményének kihirdetése kapcsán, azzal, hogy a Társulási Tanács felé a soron következő Társulási Tanács ülésen természetesen beszámolási kötelezettsége áll fenn. Ezen eljárási mechanizmussal az eljárás nyilvánossága továbbra is biztosított, hiszen a különböző bizottsági tagok által a dokumentumok bármikor megismerhetők az eljárás folyamán is, azonban jelentős időbeli spórolást és adminisztratív könnyebbséget jelent, ha csak a közbeszerzési Bíráló Bizottság (3 tagú) és a Pénzügyi Bizottság (9 tagú) tagjaitól kell az összeférhetlenségi és titoktartási nyilatkozatokat konkrétan begyűjteni.

Tekintettel arra, hogy a 125 tagú Társulási Tanács határozatképességének biztosítása számos alkalommal megghiúsult az elmúlt időszakban – és ez ezen rövid megvalósítási időtartamú projektek esetében, azok megvalósulásának sikertelenségét kockáztatja –, valamint arra, hogy **a Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály általi hiánypótlás, korrekció, valamint a kiadott tanúsítványban előírtak, feltételek kapcsán az Ajánlatkérőnek nincs mérlegelési jogköre azok elfogadásában**, illetve nem fordulhat elő, hogy az előírások közül csak valamelyiknek tesz eleget, vagy azzal ellentétes döntést hoz, a 4/2011. (I. 28.) Korm. rend. előírásai és a KFF gyakorlata alapján **formális jellegű döntéshozatalról beszélhetünk**.

A javasolt döntéshozatali folyamattal az eljárások lebonyolítása lényegesen felgyorsítható, a KFF hiánypótlási és korrekciós eljárásai esetében nem áll fenn annak a lehetősége, hogy a projekt veszélybe kerülhet a Társulási Tanács határozatképességének hiánya miatt.

Tisztelt Társulási Tanács!

A fentiek alapján javaslom az előterjesztés megtárgyalását és a határozati javaslat elfogadását.

Határozati Javaslat

a Sajó-Bódva Völgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsának ____/2015. (VII. 30.) határozata a folyamatban lévő KEOP-1.1.1/C/13-2013-0002 és a KEOP-1.1.1/2F-11-2011-0005 projektek közbeszerzési eljárásai lezárásának felgyorsításához szükséges döntések meghozataláról

A Sajó-Bódva Völgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa az előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta:

A Társulási Tanács egyetért azzal, hogy a KEOP-1.1.1/C/13-2013-0002 és a KEOP-1.1.1/2F-11-2011-0005 projektek közbeszerzési eljárásai lezárásának felgyorsítása érdekében az általános szabályoktól eltérően, egyedi szabályozást alkalmazzon a döntéshozatalra arra vonatkozóan oly módon, hogy a közbeszerzési Bíráló Bizottság, és a Pénzügyi Bizottság jóváhagyását követően a Társulás elnöke önállóan jogosult a közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatos döntéseket meghozni, azzal, hogy a Társulási Tanács részére beszámolási kötelezettséggel tartozik.

Határidő: 2015. július 30.

Felelős: Szitka Péter
elnök